

Plan Stratégique

2016-2019



Des orientations stratégiques pour mieux réussir les objectifs de développement

01/11/2015

Contenu

Sigles, acronymes et abréviations (A actualiser)	3
Introduction	4
1. Contexte de l'élaboration du plan stratégique	4
2. Méthodologie de l'élaboration du plan stratégique	5
3. Vision, mission et valeurs de Caritas Bénin	6
3.1. Vision : Construire une civilisation de l'amour	6
3.2. Mission	6
3.3. Valeurs : Dignité de la personne humaine	7
3.3.1. Solidarité/partage	7
3.3.2. Service	8
3.3.3. Subsidiarité et partenariat	8
3.3.4. Compassion	8
3.3.5. Espérance	8
3.3.6. Egalité.....	8
3.3.7. Justice.....	9
3.3.8. Intendance	9
4. Programmes et projets pour les quatre prochaines années	10
.....	10
4.1. Programme de renforcement de l'identité ecclésiale de Caritas en tant que service essentiel de l'Eglise aux plus pauvres	10
4.2. Programme de renforcement de la préparation et de la réponse aux catastrophes	11
4.3. Programme de promotion du développement humain intégral durable par la réduction des inégalités sous toutes ses formes au Bénin ;	12
4.4. Programme du renforcement institutionnel, organisationnel et de mobilisation des ressources de Caritas Bénin.	13
5. Programmation physique des actions pour la période 2016 à 2019	15
6. Stratégies de recherche de financement	16

7. Coordination et suivi-évaluation du plan.....	17
7.1. La coordination	17
7.2. Le suivi-évaluation	17
Conclusion	17

Sigles, acronymes et abréviations (A actualiser)

Introduction

Dans la mise en œuvre de la pastorale sociale de l'Église catholique, Caritas Bénin intervient dans plusieurs secteurs (eau, santé, assainissement, environnement, éducation, etc.) pour une meilleure vie des populations sans aucune discrimination. A tous les niveaux de son intervention, la Caritas s'organise pour mener des actions pertinentes, efficaces et durables. Leur implémentation s'inspire d'une programmation stratégique qui varie selon le contexte national et la période retenue par la confédération Caritas Internationalis. La présente programmation est quadriennale et s'étend de 2016 à 2019.

Pour amorcer les quatre prochaines années, Caritas Bénin a décidé d'élaborer un nouveau plan. Ce document rappelle le contexte de cette élaboration, les axes stratégiques, les programmes et projets, le mécanisme de mobilisation de ressources et le dispositif de suivi-évaluation.



Illustration de quelques secteurs d'intervention

1. Contexte de l'élaboration du plan stratégique

Le présent plan stratégique de Caritas Bénin est élaboré dans un contexte évolutif par rapport au précédent plan 2012-2015.

En effet, Caritas Bénin connaît de profondes mutations sous l'influence des orientations nouvelles reçues du Saint Père, le Pape François, des réformes au sein de la Confédération CI, la situation socio-économique et politique nationale, dans lesquelles tout le réseau national évolue. « Une Église pauvre au service des plus pauvres » est ainsi libellé le programme des réformes au sein de l'Église. Annoncé ainsi par le pape François, il s'agit ici fondamentalement de toutes les nouvelles formes de pauvreté générées par les systèmes, les structures et les hommes qui les portent. Leurs conséquences désastreuses impactent les familles, les cultures, l'environnement, etc. **La mondialisation est un vecteur favorable de transmission des valeurs négatives qui portent à une indifférence (voir citation).** Voilà un grand chantier qui s'ouvre devant les structures de la pastorale sociale au sein de l'Église Catholique tournées vers tous les hommes.

Les grandes orientations du Plan Stratégique de CI font échos aux appels du Pape François et voudraient être une réponse concrète donnée au monde par l'Église avec les pauvres.

Caritas Bénin à l'instar de tous les membres de la Confédération Caritas Internationalis s'inscrit dans cette logique structurante.

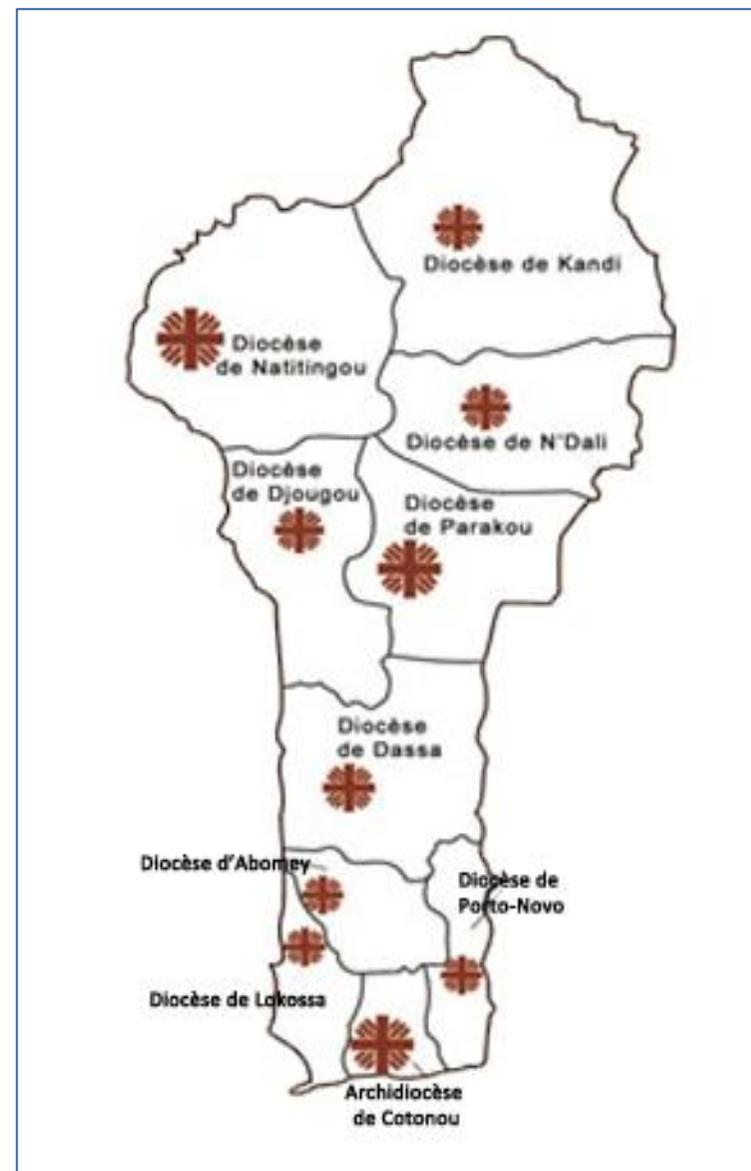
Au Bénin, l'action du réseau a été influencée par certaines réalités politique, socio-économique qui ont des sources endogènes et exogènes. Le plan stratégique de Caritas Bénin sera mis en œuvre dans un environnement politique qui n'est pas tout à fait dégagé. Le pays vivra sous l'influence des élections présidentielles en 2016, qui donneront lieu à une des nouvelles orientations portées par une nouvelle équipe pour un mandat de 05 ans (2016-2021).

La menace de la secte Boko Haram du voisin de l'Est (fondamentalisme religieux) et l'instabilité créée par le djihadisme dans la zone sub-saharienne pourraient constituer des freins à la mise en œuvre efficace du présent plan. Caritas Bénin ne saurait occulter cette réalité. Elle travaillera donc au maintien d'une paix stable, qui rassure les initiatives socio-économique basées sur la morosité dans le monde des affaires, l'enrichissement illicite et la corruption galopante. Le pays espère évoluer dans une situation économique améliorée par l'action conjuguée à la fois du public et du privé dont les organisations de la société civile. Des inégalités sociales nées de ce qui précède sont de plus en plus ressenties par les couches les plus défavorisées, à l'accès à l'eau, aux soins de santé primaire à moindre coût, à l'éducation de qualité, à l'emploi des jeunes, à l'accès aux financements décentralisés deviennent des situations qui génèrent de nouvelles formes de pauvreté dans notre pays. En outre, les familles sont fortement influencées par les idées nouvelles que portent les nouvelles cultures remplies de fausses valeurs. La réponse de l'Eglise passe par les actions planifiées de façon consensuelle par tout le réseau de Caritas Bénin, en tant que service essentiel aux plus pauvres.

2. Méthodologie de l'élaboration du plan stratégique

Pour l'élaboration de ce plan stratégique Caritas Bénin a utilisé une approche participative. Le travail est parti de l'évaluation du précédent plan stratégique 2012 – 2015 et d'une analyse critique et objective de la situation actuelle du réseau avec des acteurs de tous les diocèses, de la direction nationale et du Conseil d'Administration.

Une analyse des FFOM (forces, faiblesses, opportunités, menaces) a été effectuée. Ainsi, des éléments positifs et les défis qui pourront influencer la bonne marche et l'efficacité du réseau au cours des quatre années à venir, de même que les opportunités et les menaces dont il faudra tenir compte ont été clairement identifiés. A travers cette démarche, les orientations



Caritas Bénin est un réseau présent sur tout le territoire national

stratégiques, les objectifs, axes stratégiques, les objectifs spécifiques ainsi que des stratégies d'interventions ont été formulés. Le document provisoire a été élaboré au cours d'un atelier qui a regroupé l'ensemble des acteurs du réseau. Ledit document a été soumis à discussion et adoption par l'Assemblée Générale de novembre 2015.

3. Vision, mission et valeurs de Caritas Bénin

Les activités de développement de Caritas reposent sur une vision, une mission et des valeurs. Rien ne se fait au hasard et rien n'est à la merci des idéologies développementistes parfois en marge de la valeur humaine. C'est pour éviter tout éloignement des fondements de l'Eglise qu'il a été fondamental de partir des valeurs.

3.1. Vision : Construire une civilisation de l'amour

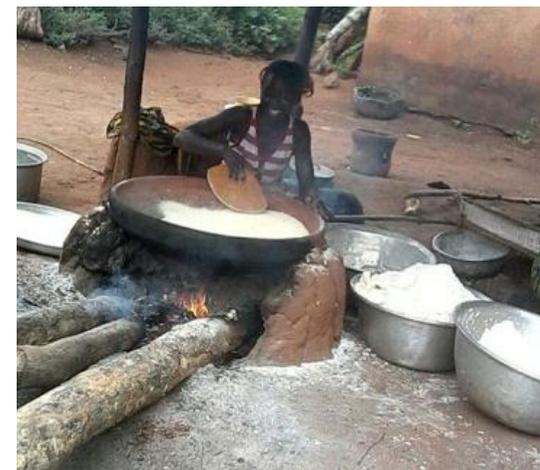
En nous appuyant sur Jean 13, 34 «... aimez-vous les uns autres... » et la doctrine sociale de l'Eglise Catholique, Caritas Bénin s'engage pour une justice plus équitable, une paix durable, une solidarité rassurante et une présence active auprès des plus pauvres pour réduire les inégalités sociales et construire un monde plus fraternel



Caritas Bénin est très engagée dans des actions de promotion de la paix

3.2. Mission

Témoigner de l'amour de Dieu (act 1, 8) afin de promouvoir la charité et la justice en vue d'assurer le développement intégral de tout homme et de tout l'homme en travaillant pour la réduction des inégalités sociales.



Par les activités génératrices de revenus les femmes deviennent de plus en plus autonomes



Dans cette mission, Caritas Bénin :

- Travaille avec d'autres institutions socio-pastorales de l'Eglise Catholique du Bénin pour promouvoir la spiritualité de l'action sociale en conformité avec les enseignements de l'Eglise, afin de préparer le réseau à faire face aux situations d'urgence et soutenir le développement des communautés avec la participation des personnes concernées ;
- Facilite et coordonne les efforts de ses membres afin de s'assurer que chacune des Caritas diocésaines est renforcée au niveau de ses systèmes de gouvernance et de gestion en conformité avec les normes de CI
- Développe la communion et la collaboration en effectuant des tâches d'animation de coordination, de représentation et de plaidoyer en conformité avec les grandes orientations de Caritas Internationalis
- Travaille à l'amélioration des conditions de vie des plus vulnérables afin de réduire les inégalités sociales au Bénin



Toutes les Caritas Diocésaines sont engagées dans la fourniture de l'eau potable aux populations des localités les plus éloignées

3.3. Valeurs : Dignité de la personne humaine

Respecter les bénéficiaires de nos actions : Les personnes humaines sont des sujets, titulaires de droit qui collaborent à la poursuite de l'œuvre de la création. Les pauvres ne devraient pas être des objets de pitié mais sujets de leur propre développement

3.3.1. Solidarité/partage

Cela signifie « la détermination ferme et persévérante de travailler pour le bien commun; c'est-à-dire pour le bien de tous et de chacun parce que nous sommes tous vraiment responsables de tous » (Jean-Paul II, Sollicitudo rei socialis n ° 38.4 « La solidarité est le partage de ce que nous sommes, de ce que nous croyons et de ce que nous avons. »)

Il faut se mettre au service de « Tous » et de « chaque individu, chaque groupe humain et l'humanité tout entière » (Paul VI, *Populorum Progressio*) en tenant compte des complexités et des limites de chacun. Le service implique le sacrifice, l'humilité, la magnanimité et aussi la qualité et l'efficacité pour une utilisation rationnelle des ressources et l'auto-promotion

3.3.2. Service

Il faut se mettre au service de « *Tous* » et de « *chaque individu, chaque groupe humain et l'humanité tout entière* » (Paul VI, *Populorum Progressio*) en tenant compte des complexités et des limites de chacun. Le service implique le sacrifice, l'humilité, la magnanimité et aussi la qualité et l'efficacité pour une utilisation rationnelle des ressources et l'auto-promotion.

3.3.3. Subsidiarité et partenariat

L'accent est mis sur le respect du principe de l'autonomie locale pour toutes les activités menées à l'échelle locale. La subsidiarité, comme l'auto-détermination, implique une coopération harmonieuse et l'unité d'action, la coopération fraternelle, le soutien mutuel en vue du bien commun. Il n'exclut pas le principe de suppléance en matière de capacité organisationnelle et de gestion. Caritas travaille au sein et au-delà de la famille catholique à la recherche de la justice en vue d'un monde meilleur.

3.3.4. Compassion

Face à la pauvreté et à la souffrance globale, notre réponse fondamentale est la compassion enracinée dans l'amour comme suggéré par la Parole du Bon Samaritain. Soutenu par l'Évangile et l'Enseignement Social Catholique, Caritas Bénin a une option préférentielle pour les pauvres cherchant à être évangélisés par eux et à être pour eux un signe de la « *caresse de la mère Église à ses enfants* », comme nous le rappelle constamment le Pape François. Caritas Bénin, à l'image de la Confédération Caritas Internationalis, lutte contre la mondialisation de l'indifférence et refuse d'accepter la souffrance des frères et sœurs dans une attitude fataliste.

3.3.5. Espérance

L'espérance des acteurs sociaux de Caritas est inspirée par la foi chrétienne, la force et l'ingéniosité de ses partenaires et des personnes qu'ils servent. L'espérance chrétienne étant active, ils croient qu'en travaillant ensemble, un monde meilleur peut et doit être réalisé pour tous.

3.3.6. Égalité

Caritas Bénin croit en la dignité intrinsèque de chaque personne. Toutes les femmes et tous les hommes ont été créés à l'image et à la ressemblance de Dieu et sont égaux en dignité et ont. Caritas travaille avec toutes les personnes sans distinction de race, de sexe, de religion ou d'appartenance politique.



« *Donnez-leur vous-mêmes à manger...* » Lc 9,13

3.3.7. Justice

Caritas Bénin estime que l'on ne peut faire don de quelque chose à une personne qui devrait déjà l'avoir de droit. Elle travaille à transformer les structures économiques, sociales, politiques et culturelles qui s'opposent à une société équitable dans l'esprit de l'Évangile et de l'Enseignement de l'Église Catholique. Caritas écoute le cri des pauvres silencieux et leur permet de parler pour eux-mêmes. Caritas exige le respect des droits de l'homme et le bannissement de la discrimination, du harcèlement, des abus, de la négligence et de l'exploitation au détriment des droits d'autrui.

3.3.8. Intendance

Caritas Bénin estime que la planète et toutes ses ressources sont confiées à l'humanité et cherchent à agir d'une manière respectueuse de l'environnement comme de véritables intendants de la création.

Au total, la mission de Caritas est accomplie dans la posture de huit valeurs fondamentales. Le schéma suivant présente les orientations en rapport à la vision.

4. Programmes et projets pour les quatre prochaines années

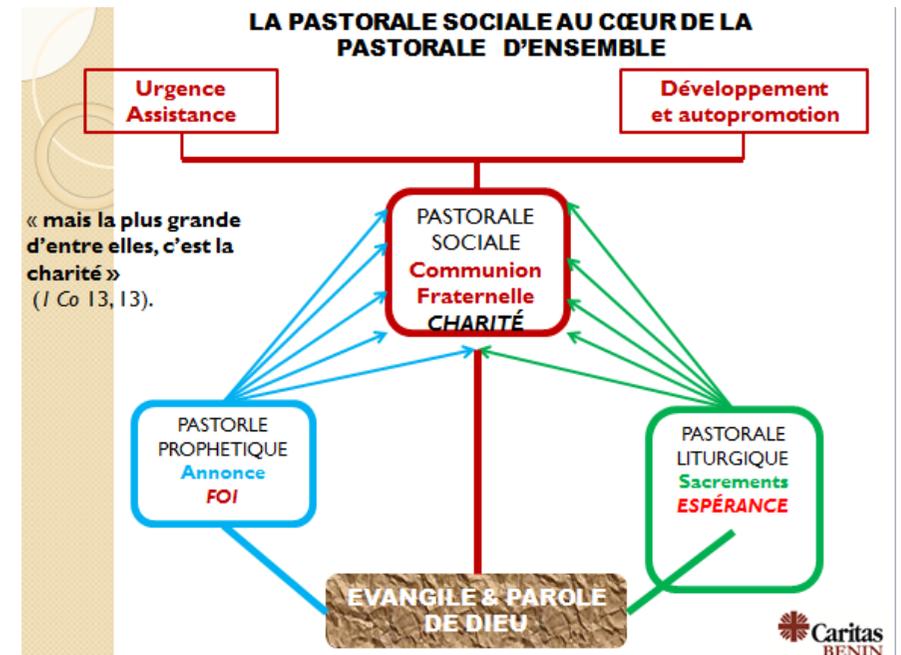
En considérant les 4 axes stratégiques adoptés, Caritas Bénin s'engage dans la programmation de quatre grandes interventions au niveau national à savoir :

- Le programme de renforcement de l'identité ecclésiale de Caritas en tant que service essentiel de l'Eglise aux plus pauvres ;
- Le programme de renforcement de la préparation et de la réponse aux catastrophes ;
- Le programme de promotion du développement humain intégral durable par la réduction des inégalités sous toutes ses formes au Bénin ;
- Le programme du renforcement institutionnel, organisationnel et de mobilisation des ressources de Caritas Bénin.

Chaque programme est décliné en projets sur la base des objectifs à atteindre.

4.1. Programme de renforcement de l'identité ecclésiale de Caritas en tant que service essentiel de l'Eglise aux plus pauvres

- Projet de consolidation de l'Esprit de service et de solidarité au sein des Caritas diocésaines, paroissiales et villageoises ;
- Projet de développement de la culture organisationnelle basée sur l'Enseignement Social de l'Eglise.



L'animation à la base rend les Caritas villageoises paroissiales et diocésaines plus dynamiques et efficaces

4.2. Programme de renforcement de la préparation et de la réponse aux catastrophes

- Projet de réduction des risques liés aux catastrophes ;
- Projet d'accompagnement des communautés dans la gestion des catastrophes.



Les femmes s'organisent pour réparer des voies et entretenir des pistes, ce qui permet prévenir les risques d'inondations



Caritas Bénin accompagne les victimes des inondations dans le processus de réhabilitation dont la construction des cases détruites

4.4. Programme du renforcement institutionnel, organisationnel et de mobilisation des ressources de Caritas Bénin.

- Projet de construction d'un réseau Caritas Bénin plus performant (sur les plans institutionnel, organisationnel) ;
- Projet de développement de la Capacité du réseau Caritas Bénin à mobiliser les ressources locales et extérieures.



Des ateliers sont souvent organisés pour renforcer les capacités des acteurs des niveaux national et diocésains

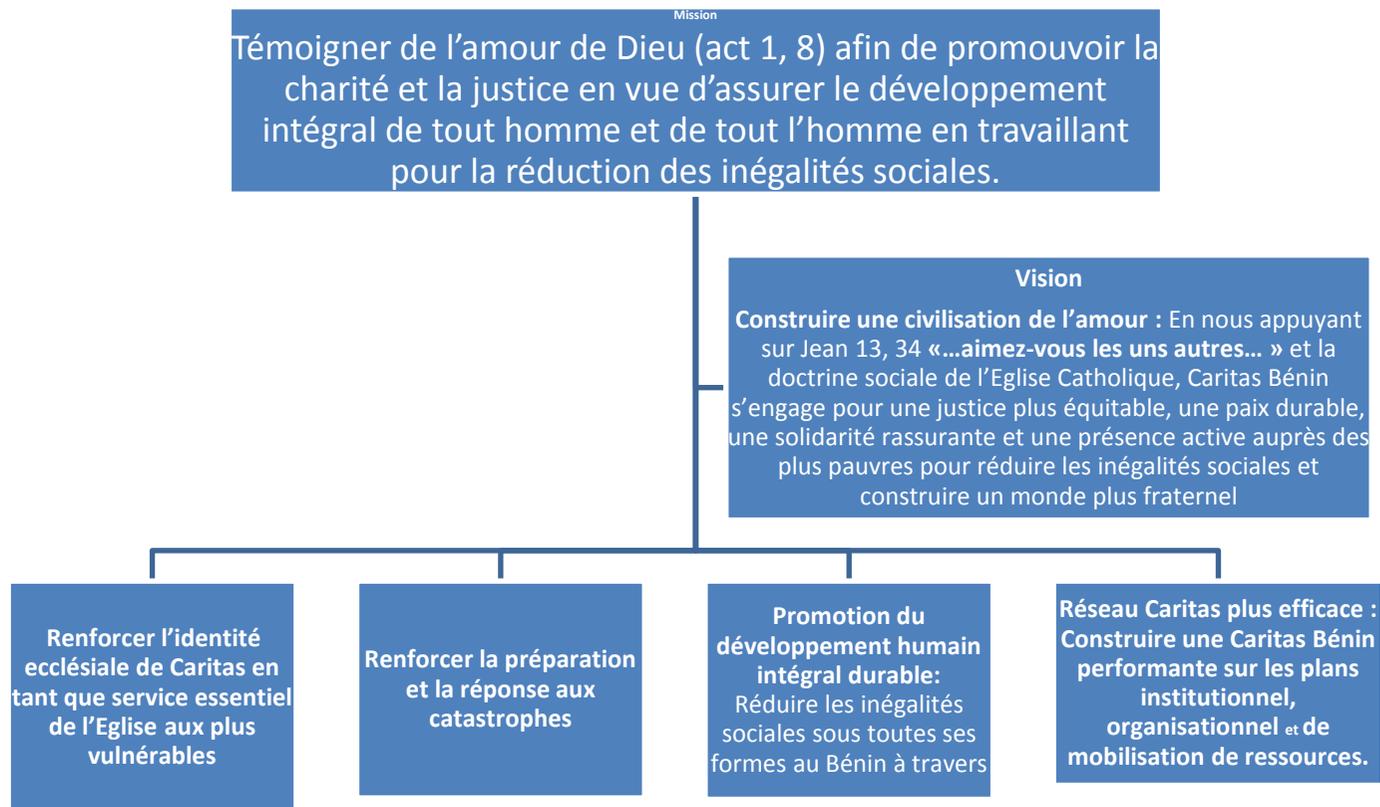


Figure 1 : Mission, vision orientations stratégiques de Caritas Bénin

5. Programmation physique des actions pour la période 2016 à 2019

Pour les 4 prochaines années, chaque programme va être mis en œuvre par projets et pour des résultats précis, avec des acteurs et des lieux indiqués comme le montre le tableau suivant.

Programmes	Objectifs	Résultats
Renforcement de l'identité ecclésiale de Caritas en tant que service essentiel de l'Eglise aux plus vulnérables	Consolider l'Esprit de service et de solidarité au sein des Caritas diocésaines, paroissiales et villageoises	Les fidèles chrétiens sont davantage engagés dans le service de leurs frères et sont plus solidaires Les délégations diocésaines, paroissiales et villageoises de Caritas sont mises en place et dynamisées
	Développer une culture organisationnelle basée sur l'Enseignement Social de l'Eglise	Le personnel des Caritas et les fidèles chrétiens sont formés sur l'Enseignement social de l'Eglise
		Les Caritas ont mené des actions inspirées de l'Enseignement Social de l'Eglise
	Renforcement de la préparation et de la réponse aux catastrophes	Réduire les risques liés aux catastrophes
Accompagner les communautés dans la gestion des catastrophes		Les sinistrés sont pris en charge
		Les communautés victimes des catastrophes sont réhabilitées
Promotion du développement humain intégral durable par la réduction des inégalités sociales sous toutes ses formes au Bénin à travers l'autonomisation des personnes et la mise en œuvre de projets de développement.		Renforcer les capacités d'auto-entreprenariat des jeunes et des femmes vulnérables
	La proportion des femmes dont les AGR sont bien gérés et rentables a augmenté	
	Faciliter l'accès des populations aux services sociaux de base à travers des projets de développement	Le nombre de personnes vulnérables prises en charge a augmenté
		La population ayant accès à l'eau potable et à l'eau de production a augmenté La population exposée à l'insécurité alimentaire a diminué
	Promouvoir la protection de l'environnement	Les populations ont acquis la culture de la plantation et de l'entretien de l'espace vert

		La proportion des populations ayant un mode écologique de consommation et production a augmenté
Amélioration de la performance sur les plans institutionnelle, organisationnelle et de mobilisation des ressources du réseau Caritas Bénin.	Construire un réseau Caritas Bénin plus performant (sur les plans institutionnel, organisationnel)	Les actions du réseau Caritas Bénin sont visibles et connues de tous
		les relations de partenariats du réseau Caritas Bénin avec les institutions publiques et privées sont renforcées
		Le mécanisme de gouvernance du réseau Caritas Bénin est amélioré et est conforme aux normes internationales.
	Développer la capacité du réseau Caritas Bénin à mobiliser les ressources locales et extérieures	Le Réseau Caritas Bénin a accru sa capacité de mobilisation de ressources au niveau local
Le Réseau Caritas a renforcé et pérennisé sa capacité de mobilisation des ressources extérieures		

6. Stratégies de recherche de financement

Le financement du présent plan stratégique sera assuré par des fonds propres et des fonds externes. La mobilisation de ces ressources repose sur la politique de mobilisation de ressources de Caritas Bénin.

(Le document de politique de mobilisation de ressources est disponible)

7. Coordination et suivi-évaluation du plan

La mise en œuvre effective et efficace du plan passe par deux actions institutionnelles transversales : la coordination et le suivi-évaluation

7.1. La coordination

Sous la responsabilité de la Direction Nationale de Caritas Bénin, le plan stratégique doit être opérationnalisé par des plans d'actions annuels et des plannings mensuels. Chaque plan d'action annuel doit être disponible au plus tard le 25 du dernier mois l'année n-1. Les plannings mensuels sont établis dans la dernière semaine du mois n-1.

La planification opérationnelle du plan est à deux niveaux : le niveau national de Caritas et les niveaux diocésains. Chaque niveau élaborera les activités de son ressort. L'ensemble des activités doit être cohérent sur le plan technique et des ressources matérielles et financières pour éviter des gaspillages et des conflits d'attributions.

7.2. Le suivi-évaluation

La mise en œuvre de ce plan stratégique se conformera à la politique de suivi-évaluation et de rapportage du réseau Caritas Bénin. Des évaluations à mi-parcours (premier trimestre 2018) et finale (dernier trimestre 2019) seront effectuées afin d'en assurer un recadrage et/ou de définir des éléments d'impact et de prospectives.

Conclusion

Ce plan stratégique retrace les principales ambitions de développement humain et social que Caritas Bénin nourrit pour les populations de son ressort territorial.

Sa mise en œuvre se fera sous forme de plans opérationnels qui comprendront les fonctions fondamentales partagées dans la Confédération CI: « animation, coordination et coopération, mise en œuvre de programmes et services, plaidoyer, communication, développement institutionnel, renforcement des capacités et représentations ».